


Czy Prezydent Miasta Przemysła naruszył dyscyplinę finansową – źle wyliczając wysokość dotacji ? Zapraszamy do lektury !

Załącznik 1

Podstawy prawne i opinie prawne

1. Zasadę przydzielania dotacji określa ustawa o systemie oświaty:

Art.80 ust.2

2.  Przedszkola, o których mowa w ust. 1, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę,...

2. Art.8 pkt 1

Art. 8. Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest:

1) przekazanie lub udzielenie dotacji z **naruszeniem zasad** lub trybu przekazywania lub udzielania dotacji;

3. Kancelaria Senatu Biuro Analiz i Dokumentacji, Dział Analiz i Opracowań Tematycznych. Zlecenie Pan Senatora A. Matusiewicza.

Fragment:

„Powyższa zasada jednakowego traktowania przedszkoli publicznych prowadzonych przez różne podmioty przy rozdzielaniu dotacji jest wyrażona w sposób jednoznaczny w przepisach ustawy i ma bogatą literaturę w orzecznictwie i komentarzach do art. 80 przytoczonej ustawy. Jednocześnie , odpowiadając na szczegółowy aspekt pytania dotyczący zwiększenia dofinansowania placówek publicznych prowadzonych przez gminę w trakcie roku budżetowego należy odpowiedzieć, że skutkuje to takim samym zwiększeniem środków finansowych na pozostałe przedszkola publiczne – co jest zgodne z ogólnie przyjętą zasadą”

4. Serwis Informacyjny dla Samorządu Terytorialnego

http://www.wiedzasamorządu.pl/d_dotacje_oswiatowe.html

Reforma zasad odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych

W Dzienniku Ustaw z dnia 10 listopada 2011 r. Nr 240, poz. 1429 opublikowano ustawę z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz niektórych innych ustaw. Nowelizacja obowiązuje od 11 lutego 2012 r. i zawiera

gruntowną reformę zasad odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Zmienione zostały m.in. nazwy czynów stanowiących naruszenia dyscypliny finansów publicznych w zakresie udzielania i wykorzystania dotacji (na czerwono zaznaczono nowe zapisy).

Art. 8. Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych (*po stronie udzielającego*) jest:

- 1) przekazanie **lub udzielenie** dotacji z naruszeniem zasad lub trybu **przekazywania** lub udzielania dotacji;
- 2) **niezatwierdzenie w terminie przedstawionego rozliczenia dotacji**;
- 3) nieustalenie kwoty dotacji podlegającej zwrotowi do budżetu.

Art. 9. Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych (*po stronie otrzymującego*) jest:

- 1) wydatkowanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem określonym przez udzielającego dotację;
- 2) **nierozliczenie w terminie otrzymanej dotacji**;
- 3) niedokonanie **w terminie** zwrotu dotacji w należytym wysokości.

Obliczanie wysokości dotacji oświatowych

Wysokość dotacji dla prywatnych (publicznych i niepublicznych) szkół, przedszkoli **obliczana jest na podstawie wydatków bieżących** jednostki samorządu terytorialnego zaplanowanych w budżecie na przedszkola, czy tego samego typu i rodzaju szkoły lub placówki oświatowe, **albo na podstawie kwot subwencji oświatowej** – jednostkowej lub średniej krajowej. Szczegółowe określenie sposobu obliczania wysokości dotacji dla poszczególnych beneficjentów określają art. 80 i art. 90 ustawy o systemie oświaty.

Obliczanie wysokości dotacji rocznej według kwot wydatków bieżących powinno się odbywać na poniższych zasadach.

Na początku należy ustalić kwotę wydatków bieżących zaplanowanych w budżecie na gminne przedszkola (innych form wychowania przedszkolnego nie bierzemy pod uwagę) lub na tego samego typu i rodzaju szkoły i placówki samorządowe. Nie można ograniczać się do wydatków bieżących zaplanowanych tylko w jednym – „macierzystym” – rozdziale danej instytucji oświatowej, ale trzeba wyłowić wydatki bieżące również z innych rozdziałów (przyporządkowane tym instytucjom). Wliczamy wszystkie wydatki bieżące związane z podstawową, codzienną działalnością samorządowego przedszkola, szkoły, czy placówki, a co za tym idzie nie powinno się do nich zaliczać wydatków na programy unijne. Są to wydatki ad hoc niezwiązane z codzienną działalnością i mają odrębny charakter i przeznaczenie niż pozostałe wydatki bieżące. Z drugiej strony nie należy wyłączać z tej podstawy wydatków na wyżywienie – nawet gdy rodzice dokonują wpłat na ten cel, ponieważ przepisy nie nadają im charakteru środków „znaczonych”. Natomiast

wszelkie wydatki pokrywane z wydzielonego rachunku dochodów budżetowych jednostek oświatowych (art. 223 ustawy o finansach publicznych) nie wchodzi do podstawy obliczania dotacji.

Powyższe ustalenie powinno mieć miejsce na początku roku budżetowego, ale gdy w jego trakcie ulegnie zmianie kwota wydatków bieżących – to od następnego miesiąca (po tej zmianie) powinna również ulec zmianie (zmniejszyć się lub zwiększyć) podstawa wyliczania dotacji.

Tak wyliczoną kwotę wydatków bieżących samorządowego przedszkola, szkoły lub placówki należy podzielić przez liczbę uczniów tych instytucji (przedszkoli dla obliczania dotacji dla prywatnych przedszkoli, dla szkół w tego samego typu i rodzaju samorządowych szkołach itd.). liczba samorządowych uczniów również powinna podlegać weryfikacji. Wprawdzie weryfikacja comiesięczna byłaby uciążliwa, ale organ stanowiący może, w uchwale określającej m.in. tryb udzielania dotacji, określić np. że dla obliczania podstawy dotacji w miesiącach od stycznia do sierpnia danego roku przyjmuje się liczbę uczniów z dnia 1 stycznia tego roku, a dla obliczania podstawy dotacji w miesiącach od września do grudnia – z dnia 1 września tego roku.

5. Wystąpienie pokontrolne Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 25.04 2013 – w moim archiwum

Adam Łoziński